Нулевой травматизм. Можно ли этого добиться?

12.12.2017 в рамках Международной специализированной выставки "Безопасность и охрана труда - 2017" состоялось подписание Меморандума между Минтрудом России и Международной ассоциацией социального обеспечения о взаимопонимании и сотрудничестве по продвижению концепции нулевого травматизма. Согласно Меморандуму Минтруд стал официальным партнером глобальной кампании концепции нулевого травматизма, которая была запущена в Сингапуре 04.09.2017 на XXI Всемирном конгрессе по безопасности и гигиене труда.

Разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) концепция Vision Zero, или нулевой травматизм, - это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления - безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства. Приоритетом концепции нулевого травматизма является повышение безопасности, гигиены труда, условий труда и общих условий работы в контексте их соответствующих миссий, стратегий, компетенций и ресурсов. Программы нулевого травматизма основаны на принципах ответственности руководителей и каждого работника за безопасность, соблюдения всех обязательных требований охраны труда, вовлечения работников в обеспечение безопасных условий и охраны труда, обеспечения выявленных опасностей, оценки и контроля за рисками на производстве, проведении регулярных аудитов безопасности, непрерывного обучения и информирования персонала по вопросам охраны труда.

Как известно, в соответствии с требованиями статьи 214 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Работодатель обязан обеспечить, например, безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов; систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку; соответствие каждого рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда; обучение по охране труда; другие обязанности.

Статья 210 ТК РФ устанавливает, что обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников, государственное управление охраной труда, предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний являются основными направлениями государственной политики в области охраны труда. Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Концепция Vision Zero, или нулевой травматизм, - качественно новый подход к организации профилактики. Концепция предлагает семь "золотых правил":

- стать лидером - показать приверженность принципам;

- выявлять угрозы - контролировать риски;

- определять цели - разрабатывать программы;

- создать систему безопасности и гигиены труда - достичь высокого уровня организации;

- обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием;

- повышать квалификацию - развивать профессиональные навыки;

- инвестировать в кадры - мотивировать посредством участия.

Предполагается, что реализация перечисленных правил будет содействовать работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Следование каждому из правил предполагает серьезную организационную работу и применение специального инструментария, позволяющего достичь поставленных целей.

Разрабатывать ли и вводить в организации программу "Нулевой травматизм" - решает сама организация, такой обязанности законодательными актами РФ не предусмотрено.

Проведение мероприятий по продвижению основных принципов концепции нулевого травматизма у работодателей основных видов экономической деятельности в целях совершенствования принципов управления охраной труда предусмотрено комплексом мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни, утв. Распоряжением Правительства РФ от 26.04.2019 N 833-р.

Примерный ведомственный план мероприятий по снижению производственного травматизма утвержден Приказом Минтруда России от 12.02.2018 N 71, в п.24 указанного Плана содержится требование проведения информационно-разъяснительной работы по присоединению организаций отрасли к информационной кампании МАСО "Нулевой травматизм" (Vision Zero). Сроки исполнения этого требования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности. К исполнению также привлекаются отраслевые объединения профсоюзов, общероссийские отраслевые объединения работодателей.

В муниципальных образованиях аналогичные программы могут быть введены соответствующими муниципальными правовыми актами. Они могут в этом случае ориентировать и мотивировать работодателей к присоединению к данной программе. Общими усилиями органов власти, работодателей, работников и их представительных органов можно свести производственный травматизм сначала к минимуму, а потом и к исключению его из жизни.

Таким образом, каждая организация самостоятельно решает вопрос о необходимости разработки программы "Нулевой травматизм", обязанности присоединения к программе закон не устанавливает. При разработке соответствующей программы в организации за основу может быть принята программа "Нулевой травматизм", действующая в субъекте РФ, при ее отсутствии - рекомендации Минтруда РФ.

Консультант по госполномочиям в сфере труда

администрации Нижнеилимского муниципального района Н.М. Драпеза